



735

# Presidenza del Consiglio dei Ministri

## SEGRETARIATO GENERALE DIPARTIMENTO PER I SERVIZI STRUMENTALI UFFICIO PATRIMONIO, GARE E CONTRATTI SERVIZIO GARE E CONTRATTI

### IL SEGRETARIO GENERALE

- VISTA** la legge 23 agosto 1988, n. 400;
- VISTO** il decreto legislativo 30 luglio 1999, n. 303, riguardante l'ordinamento della Presidenza del Consiglio dei ministri, a norma dell'articolo 11 della legge n. 59/1997;
- VISTO** il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 "Codice dei contratti pubblici" e s.m.i.;
- VISTA** la legge 31 dicembre 2009, n.196 "legge di contabilità e finanza pubblica";
- VISTA** la legge 13 agosto 2010, n. 136 "Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in materia di normativa antimafia;
- VISTO** il DPCM 22 novembre 2010 come modificato dal DPCM 17 luglio 2019, concernente la "disciplina dell'autonomia finanziaria e contabile della Presidenza del Consiglio dei ministri";
- VISTO** il DPCM 1° ottobre 2012, recante "Ordinamento delle strutture generali della Presidenza del Consiglio dei ministri" come modificato dal DPCM 19 giugno 2019, e in particolare *l'articolo 34-bis*, concernente il Dipartimento per i servizi strumentali;
- VISTO** il decreto del Segretario generale del 18 luglio 2016, concernente l'organizzazione del Dipartimento per i servizi strumentali;
- VISTO** il DPCM 25 ottobre 2022, con il quale è stato conferito al Pres. Carlo Deodato l'incarico di Segretario generale della Presidenza del Consiglio dei ministri;
- VISTO** il decreto del Presidente del Consiglio dei ministri 21 dicembre 2022, recante "Approvazione del bilancio di previsione della Presidenza del Consiglio dei ministri per l'anno 2023 e per il triennio 2023-2025";
- VISTA** la legge 29 dicembre 2022, n. 197 "Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2023 e bilancio pluriennale per il triennio 2023-2025";
- VISTO** il DPCM 2 dicembre 2022, con il quale all'avv. Pompeo Savarino è stato conferito l'incarico di Capo del Dipartimento per i servizi strumentali della Presidenza del Consiglio dei ministri;
- VISTO** il DSG 11 gennaio 2023, con il quale è stata delegata all'avv. Pompeo Savarino l'adozione dei provvedimenti di competenza del Dipartimento per i servizi strumentali e sono assegnate in gestione, unitamente ai poteri di spesa per importi non superiori ad euro 500.000,00 (Iva esclusa), le risorse finanziarie iscritte sui capitoli di cui all'elenco allegato al predetto DSG, appartenenti al CdR 1 - Segretariato generale - del bilancio della Presidenza del Consiglio dei ministri, per l'esercizio finanziario 2023 e per gli esercizi finanziari successivi, nonché i maggiori stanziamenti che saranno determinati a carico degli stessi. Con il citato DSG all'avv. Pompeo Savarino sono stati delegati, altresì, gli atti esecutivi, anche per spese superiori all'importo di euro 500.000,00 (Iva esclusa), relativi a contratti e convenzioni già approvati, concernenti la gestione dei capitoli del

bilancio di previsione della Presidenza del Consiglio dei ministri per l'esercizio delle funzioni di cui all'articolo 1 del succitato decreto;

**CONSIDERATO** che il Dipartimento per i servizi strumentali provvede a soddisfare le esigenze funzionali e organizzative dei Dipartimenti e degli Uffici della Presidenza del Consiglio dei ministri;

**VISTA** la determina a contrarre del 5 maggio 2022 con la quale il Vicesegretario generale *pro tempore* della Presidenza del Consiglio dei ministri ha autorizzato una procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara, svolta su piattaforma telematica di negoziazione, ai sensi, rispettivamente, dell'art. 63, comma 2, lett. b), n. 2 e dell'art. 58 del Codice dei contratti pubblici, per la fornitura del servizio di rassegna stampa per un periodo di 36 mesi, salvo l'esercizio dell'opzione di proroga di cui all'art. 106, comma 11, del predetto Codice, per l'importo a base d'asta di euro 900.000,00, oltre Iva, da aggiudicare con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95, comma 3, del Codice dei contratti pubblici;

**VISTI** gli artt. 2 e 3 della medesima determina a contrarre, con i quali il dott. Marcello Cannatà, funzionario del Servizio gare e contratti del Dipartimento per i servizi strumentali, è stato nominato Responsabile unico del procedimento ai sensi dell'art. 31 del D.lgs. n. 50/2016 e l'ing. Francesco Tortoreto, funzionario dell'Ufficio informatica e telematica del Dipartimento per i servizi strumentali, è stato nominato Direttore dell'esecuzione del contratto;

**VISTO** l'art. 4 della suddetta determina a contrarre, ai sensi del quale il Capo del Dipartimento per i servizi strumentali è stato delegato a compiere tutti gli ulteriori atti annessi e consequenziali alla procedura di gara, a stipulare il relativo contratto e gli eventuali atti aggiuntivi con la società aggiudicataria, all'impegno della spesa e ad emettere gli ordinativi di pagamento sul pertinente capitolo di bilancio;

**VISTO** il piano finanziario di ripartizione pluriennale della spesa, allegato alla suddetta determina a contrarre, ai sensi del quale l'importo massimo stimato dell'appalto ammontava a complessivi euro 1.098.000,00 Iva inclusa, a valere sul capitolo di bilancio n. 187 per gli esercizi di competenza 2022, 2023, 2024 e 2025;

**CONSIDERATO** che la procedura di gara in questione si è svolta conformemente alle regole stabilite dall'art. 40 del decreto legislativo n. 50/2016 e nel rispetto delle disposizioni di cui al decreto legislativo n. 82/2005, attraverso l'utilizzazione di un Sistema telematico in modalità ASP (*Application Service Provider*), costituito da una piattaforma telematica di negoziazione nella disponibilità di Consip S.p.A.;

**PRESO ATTO** del fatto che per la procedura in argomento il termine di scadenza per la presentazione delle offerte è stato fissato al 23 giugno 2022, ore 12,00, e che, nel predetto termine, a fronte di nr. 5 operatori economici invitati, sono pervenute n. 2 offerte da parte degli operatori economici L'Eco della Stampa S.p.A. e Telpress S.r.l.;

**VISTO** il decreto del 21 ottobre 2022, a firma del Capo del Dipartimento per i servizi strumentali, con il quale è stata approvata la proposta di aggiudicazione formulata dal RUP e contestualmente dichiarata l'aggiudicazione della procedura di gara sopraccitata a favore di L'Eco della Stampa S.p.A., secondo quanto dichiarato dall'operatore economico nell'offerta presentata in sede di gara su sistema Consip, corrispondenti a euro 712.000,00 a valere per il triennio, Iva esclusa;

**ATTESO** che, ai sensi dell'art. 32, comma 7, del D.Lgs. n. 50/2016, l'aggiudicazione ha acquisito efficacia in data 4 novembre 2022;

- PRESO ATTO** del fatto che il termine dilatorio (c.d. *stand still*) di cui al comma 9 dell'art. 32 del Codice dei contratti pubblici è decorso il giorno 28 novembre 2022 senza che sia stato notificato all'Amministrazione un ricorso da parte del concorrente controinteressato;
- VISTA** la richiesta di esecuzione anticipata in via d'urgenza delle prestazioni a decorrere dal 1° dicembre 2022, firmata digitalmente dal Capo del Dipartimento per i servizi strumentali in data 23 novembre 2022, inviata alla società aggiudicataria con nota prot. DSS-0010148-P del 29 novembre 2022 e sottoscritta per accettazione da quest'ultima in data 30 novembre 2022;
- VISTO** il decreto di delega datato 1° dicembre 2022, a firma Segretario generale della Presidenza del Consiglio dei ministri, come modificato dal DSG 5 dicembre 2022, in relazione ai quali al dott. Filippo Guagnano è stata delegata l'adozione dei provvedimenti di competenza del Dipartimento per i Servizi strumentali fino al 31 dicembre 2022, e di conseguenza la stipula del presente contratto ai sensi dell'art. 1 della citata determina a contrarre del 5 maggio 2022;
- VISTO** il contratto rep. V-838 del 27 dicembre 2022, stipulato con L'ECO DELLA STAMPA S.p.A. secondo le modalità elettroniche, ai sensi dell'art. 32, comma 14, del D.lgs. 50/2016, sottoscritto con firma digitale delle parti e dell'Ufficiale rogante della Presidenza del Consiglio dei ministri e in fase di registrazione presso l'Agenzia delle Entrate, riguardante l'affidamento per 36 mesi, dal 1° dicembre 2022 al 30 novembre 2025, della fornitura, messa in opera e manutenzione dei servizi di rassegna stampa (telematici) per la Presidenza del Consiglio dei ministri - CIG: 9233616CF6, per un importo di euro 712.000,00 oltre euro 156.640,00 per Iva, per complessivi euro 868.640,00;
- CONSIDERATO** che la procedura in questione è stata oggetto, in concomitanza con le fasi di espletamento della stessa, di ineludibili differimenti delle tempistiche prefissate, dovuti principalmente al malfunzionamento delle piattaforme Consip protrattosi per alcune settimane;
- RITENUTO** di dover procedere, per quanto sopra, alla rimodulazione del sopraccitato piano finanziario di ripartizione pluriennale della spesa sul capitolo di bilancio 187 a valere sugli esercizi finanziari 2023-2024-2025-2026;
- VISTA** la nota UBRRAC 0008890-P del 30 marzo 2023, con la quale si comunica che il cap. 187 dispone delle necessarie risorse finanziarie ai fini dell'assunzione dell'impegno di spesa pluriennale per le sopra indicate annualità, secondo la ripartizione contabile ivi riportata.
- VISTO** il DURC riguardante la società ECO DELLA STAMPA spa, che risulta regolare e in corso di validità fino al 03/06/2023

## **DECRETA**

Per le motivazioni indicate in premessa, parte integrante del presente dispositivo,

### **Art. 1**

È approvato il contratto rep. V-838 del 27 dicembre 2022, stipulato con L'ECO DELLA STAMPA S.p.A., riguardante l'affidamento per 36 mesi, dal 1° dicembre 2022 al 30 novembre 2025, della fornitura, messa in opera e manutenzione dei servizi di rassegna stampa (telematici) per la Presidenza del Consiglio dei ministri - CIG: 9233616CF6, per un importo di euro 712.000,00 oltre euro 156.640,00 per Iva, per complessivi euro 868.640,00.

**Art. 2**

Il piano finanziario di ripartizione pluriennale della spesa sul capitolo di bilancio 187, a valere sugli esercizi finanziari 2023-2024-2025-2026, in conto esigibilità, è così articolato:

- Esercizio finanziario 2023 - € 265.417,79
- Esercizio finanziario 2024 - € 289.546,68
- Esercizio finanziario 2025 - € 289.546,68
- Esercizio finanziario 2026 - € 24.128,85

Il presente decreto viene trasmesso ai competenti organi di controllo per i successivi adempimenti.

IL SEGRETARIO GENERALE  
(Carlo Deodato)

*[Handwritten signature]*



## CORTE DEI CONTI

### UFFICIO DI CONTROLLO SUGLI ATTI DELLA PRESIDENZA DEL CONSIGLIO DEI MINISTRI DEL MINISTERO DELLA GIUSTIZIA E DEL MINISTERO DEGLI AFFARI ESTERI E DELLA COOPERAZIONE INTERNAZIONALE

Alla  
Presidenza del Consiglio dei ministri  
Segretariato generale - ROMA  
ubr@mailbox.governo.it

#### RILIEVO

**Oggetto: decreto 19 aprile 2023 - fornitura servizio rassegna stampa telematica per gli Uffici della Presidenza del Consiglio - euro 868.640**

Al fine di concludere la procedura di controllo preventivo di legittimità del decreto in oggetto, si chiede di precisare le specifiche motivazioni che hanno condotto al ricorso alla procedura negoziata, senza previa pubblicazione di un bando di gara, prevista dall'art. 63, comma 2, lett. b), n. 2), del d.lgs. n. 50 del 2016 (concorrenza assente per motivi tecnici), che non risultano esplicitati nella documentazione inviata a questo Ufficio (in particolare, nella determina a contrarre del 5 maggio 2022).

Con l'occasione, si chiede di confermare la data di formalizzazione del decreto di approvazione del contratto (il 19 aprile 2023, come desumibile da altri atti prodotti in allegato al decreto sottoposto a controllo) e le motivazioni del ritardo nell'adozione rispetto alla stipula del contratto (27 dicembre 2022).

Si resta in attesa di riscontro entro il termine di 30 giorni dal ricevimento della presente, come previsto dall'art. 27, comma 1, della legge n. 340 del 2000.

Il magistrato istruttore  
Cons. Donato Centrone

Il Consigliere Delegato  
Cons. Cinzia Barisano



CORTE DEI CONTI

MODULARIO  
PCM - 430*Presidenza del Consiglio dei Ministri*

Segretariato Generale  
Dipartimento per i servizi strumentali  
Ufficio patrimonio, gare e contratti  
Servizio gare e contratti

ALLA CORTE DEI CONTI

Ufficio di Controllo sugli atti della  
Presidenza del Consiglio dei ministri  
del ministero della giustizia  
e del ministero degli affari esteri e  
della cooperazione internazionale

per il tramite

dell'Ufficio di bilancio e per il  
riscontro di regolarità amministrativo-  
contabile - **UBRRAC** -

**OGGETTO:** Risposta a rilievo Corte dei conti su decreto approvazione contratto rep.V-838 stipulato in data 27.12.2022 tra la Presidenza del Consiglio dei ministri e la società L'Eco Della Stampa spa. Affidamento per la "fornitura, messa in opera e manutenzione dei servizi di rassegna stampa (telematici) ad uso della PCM" della durata di 36 mesi e di importo complessivo pari ad € 868.640,00 IVA inclusa. C.I.G. 9233616CF6.

In relazione al rilievo formulato da codesto Organo di Controllo, relativo al decreto in oggetto, si forniscono gli elementi istruttori integrativi richiesti, corredati dalla documentazione di riferimento.

- 1) Per la procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara, utilizzata dall'Amministrazione per l'individuazione del contraente (art. 63, comma 2, lett. b, n.2 del D.lgs. n. 50/2016 - concorrenza assente per motivi tecnici), deve preliminarmente specificarsi che il ricorso a tale procedura è da ritenersi giustificato per due ordini di motivi. Da un lato, il settore della rassegna stampa, soprattutto quello relativo ai servizi forniti alle grandi pubbliche amministrazioni, risulta essere caratterizzato da una scarsa concorrenzialità, dal momento che esso è dominato sostanzialmente da tre competitor altamente qualificati e operanti stabilmente sul mercato (L'ECO DELLA STAMPA - DATA STAMPA - TELPRESS ITALIA), ai quali, nel tentativo di ampliare comunque il ricorso alla concorrenza, l'Amministrazione ha voluto aggiungere altre imprese comunque presenti in tale segmento (VOLOCOM e MIMESI) che in esso operano da qualche tempo in qualità di *outsider*. Dall'altro, però, proprio in virtù del peculiare profilo istituzionale della Presidenza del Consiglio dei ministri e delle numerose, specifiche e mutevoli istanze della compagine politica in essa rappresentate, nonché in assenza degli auspicabili strumenti negoziali un tempo forniti da CONSIP (Accordi Quadro, Convenzioni, etc.), si è reso indispensabile restringere il confronto competitivo ai soli operatori economici dotati della professionalità e del livello di affidabilità e accuratezza ritenuti imprescindibili (avendo peraltro già assicurato un analogo servizio a istituzioni ed enti di rilievo, inclusa la PCM) ed in grado, pertanto, di garantire un prodotto adeguato agli standard qualitativi richiesti dal Presidente del Consiglio, dalle altre autorità politiche e dalle varie strutture del vertice amministrativo.



*Presidenza del Consiglio dei Ministri*

A compendio di quanto sopra illustrato, relativamente alla posizione della PCM, preme evidenziare che l'attuale fornitore - l'Eco della Stampa srl - è subentrata alla società Data Stampa srl in qualità di affidataria uscente ed individuata dall'Amministrazione nelle more della procedura negoziata in esame. Precedentemente a Data Stampa, il servizio di rassegna era stato erogato, per oltre tre anni, dalla Società Telpress Italia srl, selezionata dall'Amministrazione all'esito di una procedura centralizzata sopra soglia espletata da CONSIP S.p.a. mediante Accordo Quadro, cui è poi conseguito il relativo confronto competitivo, in Appalto Specifico, tra le società l'Eco della Stampa e Telpress Italia e che ha visto il prevalere di quest'ultima.

Ad ulteriore comprova del limitato numero di operatori economici presenti sul mercato, idonei a espletare il servizio *de quo*, è possibile, altresì, fornire esempi di procedure gestite da altre amministrazioni centrali (*cf.* allegati), i cui esiti rivelano un numero limitato di offerenti e in particolare una rosa ancor più limitata di aggiudicatari che coincide con quella individuata da questa stazione appaltante.

- 2) In relazione alla formalizzazione del decreto di approvazione del contratto si conferma la data del 19 aprile 2023, come si evince nella documentazione prodotta in allegato al decreto medesimo sottoposto a controllo.
- 3) In relazione alla data di adozione del provvedimento in esame (19 aprile 2023) rispetto alla stipula del contratto (27 dicembre 2022), si evidenzia che tale discrasia temporale è in buona parte riconducibile al protrarsi delle interlocuzioni intercorse tra lo scrivente Dipartimento e gli Uffici del Segretariato Generale, finalizzate alla esatta quantificazione, in termini di esigibilità, dello stanziamento delle risorse da iscrivere a bilancio per il triennio contrattuale 1° dicembre 2022 - 30 novembre 2025 ed a valere per gli esercizi finanziari dal 2022 al 2026.

Tutto ciò premesso, ferma restando la disponibilità ad integrare quanto precede con gli eventuali ulteriori elementi e/o documenti che codesto Organo di controllo riterrà utile acquisire, si chiede di voler ammettere a registrazione il provvedimento in oggetto.

IL CAPO DEL DIPARTIMENTO  
Avv. Pompeo Savarino



Firmato da POMPEO  
SAVARINO  
Data: 05/07/2023  
11:37:06 CEST

istato da Filippo Guagnano  
1 05/07/2023 11:09:51:38  
EST

stato da Giorgia Felli  
05/07/2023 11:09:29:35  
ST



## CORTE DEI CONTI

### UFFICIO DI CONTROLLO SUGLI ATTI DELLA PRESIDENZA DEL CONSIGLIO DEI MINISTRI, DEL MINISTERO DELLA GIUSTIZIA E DEL MINISTERO DEGLI AFFARI ESTERI E DELLA COOPERAZIONE INTERNAZIONALE

Si attesta che il provvedimento numero SN del 19/04/2023, con oggetto PRESIDENZA - FORNITURA SERVIZIO RASSEGNA STAMPA TELEMATICA AD USO DELLA PCM - DURATA APPALTO 36 MESI - IMPORTO 868.640,00 IVA INCLUSA pervenuto a questo Ufficio di controllo di legittimità, è stato protocollato in arrivo con prot. n. CORTE DEI CONTI - SCEN\_LEA - SCCLA - 0029377 - Ingresso - 15/05/2023 - 13:26 ed è stato ammesso alla registrazione il 19/07/2023 n. 2052 con la seguente osservazione:

Si registra il decreto del 19 aprile 2023, di approvazione del contratto di fornitura del servizio di rassegna stampa telematica per gli Uffici della Presidenza del Consiglio, prendendo atto delle motivazioni che, in riscontro a formale rilievo, il competente Dipartimento ha fornito in ordine ai presupposti per il ricorso alla procedura negoziata, senza previa pubblicazione di un bando di gara. Sono state chiarite, altresì, le ragioni del ritardo nell'adozione del decreto di approvazione (di cui è stata confermata la data del 19 aprile 2023) rispetto alla stipula del contratto (27 dicembre 2022).

**Il Consigliere Delegato**  
FRANCESCO TARGIA  
(Firmato digitalmente)

**Il Magistrato Istruttore**  
DONATO CENTRONE  
(Firmato digitalmente)

