



CORTE DEI CONTI

UFFICIO DI CONTROLLO SUGLI ATTI DELLA PRESIDENZA DEL CONSIGLIO, DEL MINISTERO DELLA GIUSTIZIA E DEL MINISTERO DEGLI AFFARI ESTERI

Si attesta che il provvedimento numero SN del 04/11/2022, con oggetto PRESIDENZA - Decreto di approvazione modifica Convenzione BNL. pervenuto a questo Ufficio di controllo di legittimità, è stato protocollato in arrivo con prot. n. CORTE DEI CONTI - SCEN_LEA - SCCLA - 0056977 - Ingresso - 05/12/2022 - 16:39 ed è stato ammesso alla registrazione il 03/01/2023 n. 2 con la seguente osservazione:

Si registra il DPCM 4 novembre 2022, di approvazione di variazione alla convenzione di tesoreria stipulata con BNL (proroga di sei mesi della concessione del servizio), evidenziando come le motivazioni della modifica e lo stesso contenuto di quest'ultima siano solo parzialmente desumibili dal provvedimento in esame, elementi che questo Ufficio ha dedotto da una comunicazione inviata a BNL (prodotta in seguito dal Dipartimento), peraltro non richiamata nel decreto.

Il Consigliere Delegato

CINZIA BARISANO
(Firmato digitalmente)

Il Magistrato Istruttore

DONATO CENTRONE
(Firmato digitalmente)



CORTE DEI CONTI



Presidenza del Consiglio dei Ministri

SEGRETARIATO GENERALE
DIPARTIMENTO PER I SERVIZI STRUMENTALI
UFFICIO PATRIMONIO, GARE E CONTRATTI
Servizio gare e contratti

- VISTA** la legge 23 agosto 1988, n. 400 e s.m.i.;
- VISTO** il decreto legislativo 30 luglio 1999, n. 303 e s.m.i., recante l'ordinamento della Presidenza del Consiglio dei ministri, a norma dell'articolo 11 della legge 15 marzo 1997, n. 59;
- VISTA** la legge 31 dicembre 2009, n.196 e s.m.i. recante "legge di contabilità e finanza pubblica";
- VISTA** la legge 13 agosto 2010, n. 136 e s.m.i. recante "Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in materia di normativa antimafia;
- VISTO** il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 recante "Codice dei contratti pubblici" e s.m.i.;
- VISTO** il decreto del Presidente del Consiglio dei ministri 22 novembre 2010, come modificato con decreto del Presidente del Consiglio dei ministri 17 luglio 2019, recante la "disciplina dell'autonomia finanziaria e contabile della Presidenza del Consiglio dei ministri";
- VISTO** il decreto del Presidente del Consiglio dei ministri 1° ottobre 2012 e successive modificazioni, concernente l'ordinamento delle strutture generali della Presidenza del Consiglio dei ministri e, in particolare, l'articolo 34-bis, concernente il Dipartimento per i Servizi strumentali;
- VISTO** il decreto del Segretario generale 18 luglio 2016 recante la disciplina dell'organizzazione del Dipartimento per i servizi strumentali e, in particolare, l'art.1, istitutivo dell'Ufficio patrimonio, gare e contratti;
- VISTO** il decreto del Presidente del Consiglio dei ministri 20 dicembre 2021, recante "Approvazione del bilancio di previsione della Presidenza del Consiglio dei ministri per l'anno 2022 e per il triennio 2022-2024";
- VISTA** la legge 30 dicembre 2021, n. 234 "Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2022 e bilancio pluriennale per il triennio 2022-2024";
- VISTO** il decreto del Presidente del Consiglio dei ministri 16 febbraio 2021, con il quale è stato conferito al Pres. Roberto CHIEPPA l'incarico di Segretario generale della Presidenza del Consiglio dei ministri;
- VISTO** il decreto del Presidente del Consiglio dei ministri 10 marzo 2021, con il quale al Cons. Paolo MOLINARI, dirigente di prima fascia del ruolo speciale della Protezione civile della Presidenza del Consiglio dei ministri, è stato conferito l'incarico di Capo del Dipartimento per i servizi strumentali;
- VISTO** il decreto del Segretario generale 10 marzo 2021, con il quale al Cons. Paolo MOLINARI, Capo del Dipartimento per i servizi strumentali, sono assegnate in gestione, unitamente ai poteri di spesa, per importi non superiori ad € 500.000,00 (IVA esclusa), le risorse finanziarie iscritte, per l'esercizio finanziario 2021 e per gli esercizi finanziari successivi, salvo revoca espressa, sui capitoli di cui all'elenco allegato appartenenti al Centro di responsabilità n. 1 – "Segretariato Generale" - del bilancio della Presidenza del Consiglio dei ministri nonché i maggiori stanziamenti che saranno determinati a carico degli stessi. Con il citato decreto del Segretario generale, al Cons. Paolo MOLINARI sono stati delegati, altresì, gli atti

esecutivi anche per spese superiori all'importo di € 500.000,00 (IVA esclusa) relativi a contratti e convenzioni già approvati concernenti la gestione dei capitoli del bilancio di previsione della Presidenza del Consiglio dei ministri per l'esercizio delle funzioni di cui all'articolo 1 del predetto decreto;

CONSIDERATO che il Dipartimento per i servizi strumentali provvede a soddisfare le esigenze funzionali e organizzative dei Dipartimenti e degli Uffici della Presidenza del Consiglio dei ministri;

VISTA la determina del 9 agosto 2021 con la quale è stata autorizzata una procedura di affidamento della convenzione - avente ad oggetto i servizi di pagamento ai dipendenti PCM delle competenze accessorie e di emissione di carte di credito istituzionali - ai sensi dell'art. 1, comma 2, lett. a) del decreto legge n. 76/2020 convertito dalla legge n. 120/2020, in deroga all'art. 36, comma 2, lett. a), del decreto legislativo n. 50/2016, mediante trattativa diretta sul MePa con la società Banca Nazionale del Lavoro (di seguito BNL s.p.a.), C.F. 09339391006;

VISTO l'art. 1, comma 2 della suddetta determina con il quale, la dott.ssa Giorgia Felli è stata delegata al compimento degli atti inerenti la procedura in argomento, compresa la stipula del contratto;

VISTO il documento di stipula, sottoscritto in data 20 ottobre 2021;

VISTI i contratti di concessione degli spazi nn. 1506 e 1634, relativi a via della Mercede 96 e via della Mercede 9, stipulati in data 29 aprile 2022 tra la Presidenza del Consiglio dei ministri rappresentata dalla dott.ssa Giorgia Felli, la BNL s.p.a. in persona del dott.re Tullio D'Alessio e della dott.ssa Elisabetta Mercuri e con l'intervento dell'Agenzia del Demanio, CF06340981007 Direzione Roma Capitale, nella persona del dott. Francesco Parisi;

VISTE le note prot. DSS nn. 3784 e 3785 del 6 maggio 2021 inviate a mezzo pec dall'Agenzia del Demanio, Direzione Roma Capitale;

Per le motivazioni indicate in premessa, parte integrante del presente dispositivo

DECRETA

Art. 1

Sono approvati i contratti nn. 1506 e 1634 di concessione degli spazi di via della Mercede 96 e via della Mercede 9 per le attività svolte da BNL, stipulati in data 29 aprile 2022.

Il presente provvedimento viene trasmesso agli organi competenti per i successivi adempimenti.

Il Capo del Dipartimento
(*Cons. Paolo Molinari*)



CORTE DEI CONTI

**UFFICIO DI CONTROLLO SUGLI ATTI DELLA
PRESIDENZA DEL CONSIGLIO DEI MINISTRI DEL MINISTERO DELLA
GIUSTIZIA E DEL MINISTERO DEGLI AFFARI ESTERI E DELLA
COOPERAZIONE INTERNAZIONALE**

**Alla
Presidenza del Consiglio dei ministri
Dipartimento per l'informazione e l'editoria
ROMA**

ubr@mailbox.governo.it

RILIEVO

Oggetto: Decreto di approvazione del contratto di concessione Demanio BNL - Via della Mercede 96 e via della Mercede 9

Al fine di concludere la procedura di controllo preventivo di legittimità, si chiede di fornire i seguenti chiarimenti o integrazioni documentali:

a) il decreto in oggetto approva i contratti n. 1506 e n. 1634, di concessione degli spazi di via della Mercede 96 e via della Mercede 9, per attività svolte da BNL, stipulati in data 29 aprile 2022. Nelle premesse al primo dei contratti citati si fa, tuttavia, riferimento alla nota prot. n. 10299 del 14/12/2021, con cui la Presidenza del Consiglio dei ministri ha comunicato l'affidamento del servizio in favore di BNL con convenzione sottoscritta il 20/10/2021 e durata fino al 19/10/2022. Si prega di precisare a quale servizio faccia riferimento quest'ultima convenzione;

b) il decreto in oggetto richiama la determina 9 agosto 2021, con la quale è stata autorizzata una procedura di affidamento avente ad oggetto il, diverso, servizio di pagamento ai dipendenti PCM delle competenze accessorie e di emissione di carte di credito istituzionali - ai sensi dell'art. 1, comma 2, lett. a) del decreto-legge n. 76/2020, convertito dalla legge n. 120/2020, mediante trattativa diretta sul MEPA, sempre con la società BNL. Dal decreto e dalla documentazione allegata non è chiaro, anche sotto il profilo temporale, il rapporto fra il contratto di appalto di servizi da ultimo citato e quello di concessioni di beni, il cui decreto di approvazione è oggetto di registrazione;



CORTE DEI CONTI

c) con l'occasione si chiede di precisare lo stato attuale della nuova procedura di affidamento dei servizi in parola, vista la, comunque imminente, scadenza del 19 ottobre 2022 ed il ritardo nella stipula della convenzione in esame, scaduta il 29 settembre 2021.

Si resta in attesa di riscontro entro il termine di 30 giorni dal ricevimento della presente, come previsto dall'art. 27, comma 1, della legge n. 340 del 2000.

Il magistrato istruttore
Cons. Donato Centrone

Il Consigliere delegato
Cons. Cinzia Barisano



CORTE DEI CONTI



*Presidenza
del Consiglio dei Ministri*

SEGRETARIATO GENERALE

DIPARTIMENTO PER I SERVIZI STRUMENTALI

Il Capo Dipartimento

Alla CORTE DEI CONTI

UFFICIO DI CONTROLLO sugli atti della
Presidenza del Consiglio dei ministri del
Ministero della
Giustizia e del Ministero degli Affari Esteri e
della Cooperazione internazionale
alla c.a. del Consigliere Delegato
Cons. Cinzia Barisano
alla c.a. del Magistrato istruttore
Cons. Donato Centrone

OGGETTO: DECRETO DI APPROVAZIONE DEL CONTRATTO DI CONCESSIONE DEMANIO BNL - VIA DELLA MERCEDE 96 E VIA DELLA MERCEDE 9

Con la presente si riscontra il rilievo pervenuto da codesta Corte in data 5 luglio u.s., rappresentando quanto segue.

I contratti oggetto del decreto in esame trovano il loro presupposto nella convenzione stipulata in data 20 ottobre 2021 tra la Presidenza del Consiglio dei Ministri e la BNL S.P.A a seguito di trattativa diretta n. 1800848, identificata con CIG n. 88676475CC.

Detta convenzione è stata stipulata per affidamento dei seguenti servizi:

- espletamento del servizio di cassa per il pagamento al personale delle competenze accessorie;
- presenza di uno sportello della BNL presso la sede di via della Mercede 96 e di un ATM (Automated Teller Machine) presso la sede di Via della Mercede 9;
- emissione di Carte di credito istituzionali.

La completa ricostruzione della vicenda in oggetto consentirà allo scrivente di chiarire i dubbi espressi con il rilievo in oggetto.

In data 30 settembre 2016, la PCM stipulò con BNL una convenzione per l'espletamento del servizio di cassa per il pagamento al personale delle competenze accessorie; la convenzione

prevedeva, tra l'altro, la presenza di uno sportello della BNL presso la sede di via della Mercede 96 e il posizionamento di un ATM (Automated Teller Machine) presso la sede di Via della Mercede 9.

La convenzione sarebbe scaduta il 29 settembre 2021.

In data 14 maggio 2021, il Servizio gare e contratti, incardinato presso il Dipartimento per i Servizi Strumentali inviava all'Agenzia del Demanio la richiesta di quantificazione degli oneri concessori, richiesta preliminare all'indizione della procedura selettiva per l'individuazione del soggetto con cui stipulare la nuova convenzione per l'espletamento del servizio di cassa per il pagamento al personale delle competenze accessorie.

In data 17 maggio 2021, il Servizio inviava a BNL formale richiesta di quantificazione dei flussi di cassa, al fine di determinare il valore della convenzione.

La risposta dell'Agenzia del Demanio è pervenuta alla PCM in data 20 luglio 2021; con nota pervenuta il 15 giugno 2021, BNL ha comunicato l'impossibilità di quantificare il volume d'affari relativo alla convenzione in essere.

Frattanto era anche scaduta la convenzione Consip *“per la prestazione del servizio finanziario di pagamento attraverso Carte di credito in favore delle pubbliche amministrazioni (edizione 5)”* e, nelle more della pubblicazione della convenzione Consip (edizione 6), l'Amministrazione si è trovata a dover rinnovare alcune carte di credito istituzionali.

Per far fronte alle esigenze di continuità della gestione dei servizi citati, l'Amministrazione ha autorizzato una procedura di affidamento dei seguenti servizi:

- espletamento del servizio di cassa per il pagamento al personale delle competenze accessorie;
- presenza di uno sportello della BNL presso la sede di via della Mercede 96 e di un ATM (Automated Teller Machine) presso la sede di Via della Mercede 9;
- emissione di Carte di credito istituzionali.

Detti servizi sono stati affidati, per un anno, ai sensi dell'art. 36 comma 2 lett. a) del D. Lgs n. 50/2016, come derogato dal decreto-legge n. 76/2020, nel testo da ultimo modificato dal decreto-legge n. 77/2021, convertito, con modificazioni, dalla legge n. 108/2021, tramite inoltro di richiesta di offerta sul MEPA alla Banca Nazionale del Lavoro S.p.a. (cfr. determina a contrarre del 9 agosto 2021, doc.1).

La convenzione è stata sottoscritta il 20 ottobre 2021.

Il 30 novembre 2021, le parti hanno sottoscritto una integrazione contrattuale in relazione alla erogazione delle carte di credito.

Successivamente, il 7 dicembre 2021, il decreto di approvazione del contratto è stato inviato all'Ufficio del bilancio e per il riscontro di regolarità amministrativo-contabile.

In data 14 dicembre 2021, il medesimo decreto di approvazione è stato inviato all'Agenzia del demanio per il seguito di competenza, ai fini della riscossione degli oneri concessori.

Espletate le proprie attività, l'Ufficio del bilancio e per il riscontro di regolarità amministrativo-contabile ha inviato a codesta Corte dei conti il contratto "presupposto" dei successivi contratti di concessione nn.1506 e 1634 e il pertinente provvedimento approvativo. L'atto è stato protocollato in arrivo con prot. n. CORTE DEI CONTI - SCEN_LEA - SCCLA - 0002397 - Ingresso - 24/01/2022 – ed è stato ammesso alla registrazione il 21/02/2022 n. 414.

L'Agenzia del Demanio ha predisposto solo successivamente i contratti di concessione, nn.1506 e 1634, degli spazi di via della Mercedes 96 e via della Mercedes 9, per le attività svolte da BNL in adempimento della convenzione sottoscritta il 20 ottobre 2021, tanto che essi sono stati sottoscritti il 29 aprile 2022.

Il 20 maggio il decreto di approvazione oggetto di rilievo è stato inviato all'Ufficio del bilancio e per il riscontro di regolarità amministrativo-contabile e, il 31 maggio u.s., l'Ufficio ha inoltrato il decreto a codesta Corte dei conti.

Infine, si rappresenta che, in data 3 giugno 2022, il Vice Segretario generale con delega alle procedure ed alle attività negoziali della PCM, Cons. Eugenio Madeo, ha autorizzato una procedura aperta sotto soglia, rivolta agli operatori economici iscritti sul MEPA, per l'affidamento di un contratto, con il criterio di aggiudicazione all'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi degli articoli 35, comma 1, lett. a), 36 e 113 del codice dei contratti pubblici e dell'art. 24, comma 4, del DPCM 22 novembre 2010, relativo al servizio di cassa per il pagamento al personale delle competenze accessorie, nonché agli ulteriori servizi bancari per il personale della PCM e l'Amministrazione. Per tale procedura si sta procedendo alla definizione dei documenti di gara per la successiva pubblicazione sul Mercato elettronico.

IL CAPO DIPARTIMENTO
per i Servizi Strumentali
(Cons. Paolo Molinari)