



CORTE DEI CONTI

UFFICIO DI CONTROLLO SUGLI ATTI DELLA PRESIDENZA DEL CONSIGLIO DEI MINISTRI DEL MINISTERO DELLA GIUSTIZIA E DEL MINISTERO DEGLI AFFARI ESTERI E DELLA COOPERAZIONE INTERNAZIONALE

**Alla
Presidenza del Consiglio dei ministri
Dipartimento per la trasformazione digitale
ROMA**

ubr@mailbox.governo.it

RILIEVO

Oggetto: Decreto 14 marzo 2022 di Convenzione per la gestione del sistema nazionale di contact tracing digitale denominato "Immuni" - Ministero della salute e società SOGEI - Società Generale d'Informatica S.p.A. -

Al fine di concludere la procedura di controllo preventivo di legittimità, si chiede di fornire i seguenti chiarimenti o integrazioni documentali:

1) specificazione delle esigenze di protezione e prevenzione sanitaria legate alla diffusione della pandemia da Covid-19 (art. 6, comma 6, del d.l. n. 28/2020, come integrato dall'art. 15 del d.l. n. 221/2021) che giustificano il rinnovo della convenzione in oggetto fino al 31 dicembre 2022, alla luce della dichiarata cessazione dello stato di emergenza al 31 marzo 2022 (art. 1 del d.l. n. 221/2021) e del venir meno, dal 1° aprile 2022 (o dalle differenti date previste dal d.l. n. 221/2021 e dal recente d.l. n. 24/2022), delle principali misure tese al contrasto della pandemia.

In particolare, la precisazione delle ridette specifiche esigenze appare necessaria in ragione del sensibile mutamento del quadro delle misure di monitoraggio, precauzione e prevenzione rispetto al momento dell'emanazione dell'art. 6 del d.l. n. 28/2020 (e della convenzione sottoscritta il 16 maggio 2020), nonché del precedente rinnovo (intervenuto il 25 maggio 2021). *Medio tempore*, lo strumento di



CORTE DEI CONTI

precauzione e prevenzione del tracciamento dei contatti mediante app è stato affiancato, e di fatto sostituito, da una più ampia disponibilità di tamponi (e di altri strumenti di diagnosi), dell'avvento dei vaccini (ricevuti in quantità sufficienti dall'estate del 2021) e dalla scelta governativa di utilizzare il c.d. *green pass* ("base" o "rafforzato") quale strumento di prevenzione del contagio (oltre che di incentivo alla vaccinazione);

2) prospettive di utilità dell'app "*Immuni*" nel corso del 2022 a fini di precauzione e prevenzione dei contagi, alla luce dei dati sinora registrati. Questi ultimi, in base a quanto reperibile dal sito internet dedicato (www.immuni.italia.it), palesano il download dell'app da parte di 21.777.427 cittadini. Tuttavia, avrebbero rilevato solo 86.399 positivi ed inviato solo 193.846 notifiche (dato, quest'ultimo, dichiarato come parziale, dal medesimo sito internet, per gli utenti con sistema "*android*");

3) motivazioni che, in base ai servizi di supporto forniti dalla società SOGEI spa (esplicitati negli allegati A e C della convenzione), rendono congruo il mantenimento, per il 2022, del medesimo corrispettivo (in termini di massimale) pattuito per il 2021, stante l'ormai intervenuta progettazione, implementazione e sviluppo dell'applicazione.

Si resta in attesa di riscontro entro il termine di 30 giorni dal ricevimento della presente, come previsto dall'art. 27, comma 1, della legge n. 340 del 2000.

Il magistrato istruttore
Cons. Donato Centrone

Il Consigliere delegato
Cons. Cinzia Barisano



CORTE DEI CONTI



Presidenza del Consiglio dei Ministri

DIPARTIMENTO PER LA TRASFORMAZIONE DIGITALE

Ufficio per la gestione amministrativa

Alla Corte dei Conti
Ufficio di controllo sugli atti
della Presidenza del Consiglio
dei ministri e del Ministero degli
affari esteri e della cooperazione
internazionale

per il tramite
dell'Ufficio di bilancio e per il
riscontro di regolarità
amministrativo-contabile -
UBRRAC

S E D E

Oggetto: Rilievo Corte dei Conti - Decreto 14 marzo 2022 di approvazione della Convenzione per la gestione del sistema nazionale di contact tracing digitale denominato "Immuni" - Ministero della salute e società SOGEI - Società Generale d'Informatica S.p.A.

Si fa riferimento alla nota prot. SCCLA 0027015 del 17 maggio 2022, pervenuta a questo Dipartimento il 20 maggio u.s. per il tramite dell'Ufficio di bilancio e per il riscontro di regolarità amministrativo-contabile, con la quale codesta Corte ha richiesto di fornire chiarimenti in ordine ai rilievi mossi in relazione al decreto di cui all'oggetto e si rappresenta quanto segue.

- 1) Specificazione delle esigenze di protezione e prevenzione sanitaria legate alla diffusione della pandemia da Covid-19 (art. 6, comma 6, del d.l. n. 28/2020, come integrato dall'art. 15 del d.l. n. 221/2021) che giustificano il rinnovo della convenzione in oggetto fino al 31 dicembre 2022.**

La piattaforma "Immuni", di titolarità pubblica, è stata istituita ai sensi dell'art. 6 del decreto-legge 30 aprile 2020, n. 28, ed è stata realizzata a cura del Commissario straordinario per l'attuazione e il coordinamento delle misure occorrenti per il contenimento e contrasto dell'emergenza epidemiologica COVID-19, il quale ne ha assicurato, altresì, la gestione nel rispetto di quanto previsto dal comma 6 del medesimo articolo che, originariamente, disponeva che *"L'utilizzo dell'applicazione e della piattaforma, nonché ogni trattamento di dati personali effettuato ai sensi al presente articolo sono interrotti alla data di cessazione dello stato di emergenza disposto con delibera del Consiglio dei ministri del 31 gennaio 2020, e comunque non oltre il 31*



Presidenza del Consiglio dei Ministri

DIPARTIMENTO PER LA TRASFORMAZIONE DIGITALE

Ufficio per la gestione amministrativa

dicembre 2020, ed entro la medesima data tutti i dati personali trattati devono essere cancellati o resi definitivamente anonimi”.

Ai sensi dell’art. 1, comma 621, legge 30 dicembre 2020, n. 178, poi modificato dall’art. 15, comma 2, del decreto-legge 24 dicembre 2021, n. 221, la competenza per la realizzazione delle attività dirette a garantire lo sviluppo, l’implementazione e il funzionamento della piattaforma è passata dal 2021 allo scrivente Dipartimento, che è deputato ad assicurarne la gestione fino al 31 dicembre 2022 ovvero fino alla data di cessazione delle esigenze di protezione e prevenzione sanitaria, legate alla diffusione del COVID-19 anche a carattere transfrontaliero, individuata con decreto del Presidente del Consiglio dei ministri, su proposta del Ministro della salute (art. 6 decreto-legge 30 aprile 2020, n. 28, come modificato, da ultimo, dall’articolo 15, comma 1, del decreto-legge 24 dicembre 2021, n. 221, convertito in legge 18 febbraio 2022, n. 41).

Alla luce di quanto sopra riportato, l’atto con il quale è individuata l’interruzione dell’utilizzo della piattaforma e dell’applicazione è diverso da quello con il quale è stata dichiarata la cessazione dell’emergenza sanitaria al 31 marzo 2022. Pertanto, non essendo stato adottato lo specifico atto previsto dal citato art. 6, comma 6, del decreto-legge 30 aprile 2020, n. 28, permangono le esigenze di protezione e prevenzione sanitaria, legate alla diffusione del COVID-19, che sono alla base dell’utilizzo della piattaforma medesima.

D’altro canto, si evidenzia che nello stesso decreto legge con cui è stata fissata la cessazione dello stato di emergenza al 31 marzo 2022, è stato, altresì, disposto l’utilizzo di Immuni fino al 31 dicembre 2022. Ciò anche in considerazione del fatto che l’App in questione è stata implementata con nuove funzionalità, come quella del Green Pass ai sensi dell’art. 42, comma 2, del decreto-legge 31 maggio 2021, n. 77, convertito con modificazioni in legge 29 luglio 2021, n. 108, che è resa disponibili ai soggetti interessati anche tramite l’App in argomento.

In applicazione del quadro normativo sopra riportato, la Convenzione in argomento prevede espressamente che la stessa *“rimane efficace dalla data della sua sottoscrizione fino alla data di utilizzo dell’App e della piattaforma, utilizzo che sarà interrotto alla data di cessazione delle esigenze di protezione e prevenzione sanitaria, legate alla diffusione del COVID-19 anche a carattere transfrontaliero, individuata con decreto del Presidente del Consiglio dei ministri, su proposta del Ministro della salute, e comunque entro il 31 dicembre 2022.”* (art. 4, comma 3) e che il Dipartimento ha facoltà di recedere dalla medesima Convenzione in qualsiasi momento *“qualora, prima della scadenza della Convenzione medesima, con decreto del Presidente del Consiglio dei ministri, su proposta del Ministro della salute, sia individuata la data di cessazione delle esigenze di*



Presidenza del Consiglio dei Ministri

DIPARTIMENTO PER LA TRASFORMAZIONE DIGITALE

Ufficio per la gestione amministrativa

protezione e prevenzione sanitaria, legate alla diffusione del COVID-19 anche a carattere transfrontaliero, con conseguente interruzione, alla data medesima, dell'utilizzo dell'App e della piattaforma Immuni” (art. 15, comma 2).

2) Prospettive di utilità dell'App “Immuni” nel corso del 2022 a fini di precauzione e prevenzione dei contagi, alla luce dei dati sinora registrati.

I dati relativi all'utilizzo dell'App, reperibili sul sito web Immuni (www.immuni.italia.it), sono forniti dal Ministero della Salute e, ad oggi, risultano aggiornati alla data del 12 giugno 2022, così come di seguito riportato:

- 21.922.401 utenti che hanno scaricato l'applicazione, senza considerare gli aggiornamenti e le reinstallazioni;
- 87.040 utenti positivi che hanno caricato le loro chiavi per l'invio delle notifiche ai contatti;
- 194.211 notifiche di possibile esposizione al rischio generate all'applicazione. Come evidenziato dalla Corte dei conti, la rilevazione è parziale poiché sono tutte le notifiche per i dispositivi iOS e solamente un terzo di quelle inviate da Android che hanno a disposizione la tecnologia necessaria per rilevarle in modo sicuro.

Al riguardo, i dispositivi iOS utilizzati risultano pari al 27,12% (5.944.689), mentre quelli Android sono pari a 72,88% (15.977.712).

Inoltre, l'andamento dei download evidenzia che, nel solo periodo 30 aprile - 30 maggio 2022, l'applicazione è stata scaricata da 90.000 nuovi utenti.

E' utile evidenziare, a tal proposito, che le prospettive di utilizzo dell'App Immuni non riguardano esclusivamente la precauzione e prevenzione dei contagi, bensì le ormai diffuse caratteristiche di wallet app per il Greenpass.

Di conseguenza, è necessario procedere al costante aggiornamento del sistema per garantire il corretto funzionamento tecnico dell'App anche per le caratteristiche originarie di contact tracing digitale, a prescindere dall'effettivo utilizzo di queste ultime da parte della popolazione.

In merito al rapporto ridotto tra casi positivi e notifiche, rilevato da codesta Corte soprattutto in relazione all'elevato numero di download, si rappresenta che è probabilmente dovuto alla disattivazione della funzionalità di bluetooth da parte degli utenti, tecnologia essenziale per il contact tracing, ma non per l'utilizzo della piattaforma Immuni come wallet App del Greenpass.



Presidenza del Consiglio dei Ministri

DIPARTIMENTO PER LA TRASFORMAZIONE DIGITALE

Ufficio per la gestione amministrativa

3) Motivazioni che, in base ai servizi di supporto forniti dalla società SOGEI spa, rendono congruo il mantenimento, per il 2022, del medesimo corrispettivo (in termini di massimale) pattuito per il 2021, stante l'ormai intervenuta progettazione, implementazione e sviluppo dell'applicazione.

Come noto, l'art. 1, comma 621, della Legge 30 dicembre 2020, n. 178, ha assegnato allo scrivente Dipartimento la titolarità della gestione della piattaforma ed il coordinamento delle attività dirette a garantirne lo sviluppo e l'implementazione a partire dal 1° gennaio 2021, in continuità con le attività già svolte dal Commissario straordinario per l'attuazione e il coordinamento delle misure occorrenti per il contenimento e contrasto dell'emergenza epidemiologica COVID-19, che si era occupato della realizzazione della piattaforma in argomento nel corso del 2020.

Pertanto, in attuazione delle sopra citate norme, il Dipartimento ha proceduto, nel corso del 2021, a sottoscrivere un'apposita Convenzione con la società Sogei ed il Ministero della Salute, nell'ambito della quale sono state dettagliate esclusivamente le attività di conduzione ed evoluzione del sistema Immuni ed i relativi costi, senza alcun riferimento alle attività di progettazione e realizzazione già curate dal Commissario straordinario.

Per effetto della modifica apportata al citato art. 1, comma 621, dall'art. 15, comma 2, D.L. 24 dicembre 2021, n. 221, convertito, con modificazioni, dalla L. 18 febbraio 2022, n. 11, allo scrivente Dipartimento sono state assegnate, anche per il 2022, le attività dirette a garantire lo sviluppo, il funzionamento e l'implementazione della piattaforma in argomento, con l'aggiunta di quelle relative al servizio di assistenza tecnica.

In attuazione delle nuove disposizioni di legge, nel corso del 2022, è stata stipulata con la società Sogei la Convenzione oggetto di osservazioni, nell'ambito della quale sono disciplinate e finanziate le attività di supporto alla conduzione e di supporto all'evoluzione di Immuni. I servizi svolti da Sogei, pertanto, non attengono in alcun modo alla progettazione e alla realizzazione del sistema, ma hanno come finalità quella di garantire il funzionamento del medesimo sistema e l'eventuale evoluzione dello stesso in relazione a nuove esigenze correlate alla diffusione dell'epidemia.

In particolare, le attività previste nell'ambito della Convenzione sono riconducibili a due categorie:

1. supporto alla conduzione di Immuni, per assicurare il governo del progetto, il supporto relativo all'app mobile nelle sue diverse versioni (IOS, Android, Huawei) e quello relativo al backend, la piena efficienza delle funzionalità utente e l'interoperabilità europea nonché le attività inerenti il sito www.immuni.italia.it, la gestione degli *opendata* e della relativa dashboard e la gestione della community open source.

Tale attività comprende costi infrastrutturali di erogazione del servizio (Server,



Presidenza del Consiglio dei Ministri

DIPARTIMENTO PER LA TRASFORMAZIONE DIGITALE

Ufficio per la gestione amministrativa

Storage e Piattaforma NOSQL) e costi per servizi professionali. I primi sono costi fissi, che sono stati parametrati sulla base di un numero stimato di utenti, possibili utilizzatori sia del sistema di contact tracing che del green pass, tenendo conto che, al momento della redazione degli atti convenzionali e dei relativi allegati, l'epidemia era in una fase di forte espansione. I secondi (costi per servizi professionali) sono espressi in giornate/uomo e vengono remunerati solo a fronte di un effettivo utilizzo;

2. supporto all'evoluzione del sistema che comprende esclusivamente servizi professionali, riguardanti la progettazione, la realizzazione e il delivery di nuove componenti per la parte di front-end e back-end. Il costo di tali servizi è un massimale nell'ambito del quale verranno riconosciuti a Sogei gli importi per le effettive attività erogate, che, nel dettaglio, sono definite e perfezionate di volta in volta, in funzione dello sviluppo del quadro sanitario. A titolo esemplificativo, le possibili evoluzioni del sistema potrebbero riguardare la ricezione dei risultati di un tampone attraverso codice QR, il reminder per la vaccinazione, la verifica dei sintomi, etc...

Pertanto, la quantificazione dell'importo complessivo della convenzione e di quelli relativi alle singole attività e ai singoli servizi è avvenuta prendendo come riferimento quello già inserito nel piano operativo 2021, in considerazione della necessità di assicurare il pieno funzionamento del sistema a seguito di una recrudescenza della pandemia, nonché di garantire l'utilizzo del Green pass come strumento di prevenzione dei contagi. E' utile sottolineare, al riguardo, che l'importo stanziato nell'ambito della convenzione copre anche tale ultima funzionalità, non prevista nel 2021.

Per quanto sopra rappresentato, si evidenzia che la scelta del legislatore di mantenere in essere il sistema Immuni fino al 31 dicembre 2022, salva l'adozione del più volte citato DPCM per l'interruzione anticipata, impone allo scrivente Dipartimento di assicurarne il pieno e corretto funzionamento, sostenendone necessariamente i connessi costi, come sopra dettagliati.

Nell'auspicare che gli elementi forniti siano idonei a consentire il superamento delle osservazioni formulate dal superiore Organo di controllo, permettendo, pertanto, la registrazione del provvedimento in oggetto, si resta a disposizione per ogni eventuale ulteriore chiarimento o integrazione informativa.

Il Capo del Dipartimento

Ing. Mauro Minenna

F.to digitalmente



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Dipartimento per la trasformazione digitale

Ufficio per la gestione amministrativa

DECRETO DI APPROVAZIONE E IMPEGNO

Convenzione con SOGEI e Ministero della salute per la gestione della piattaforma Immuni

Decreto n. 45/2022

VISTI i RR.DD. 18 novembre 1923, n. 2440, e 23 maggio 1924, n. 827, concernenti l'amministrazione del patrimonio e la contabilità di Stato;

VISTA la legge 23 agosto 1988, n. 400, recante "*Disciplina delle attività di Governo e ordinamento della Presidenza del Consiglio dei ministri*";

VISTO il decreto legislativo 30 luglio 1999, n. 303, recante "*Ordinamento della Presidenza del Consiglio dei Ministri, a norma dell'art. 11 della legge 15 marzo 1997, n. 59*", e, in particolare, l'articolo 7, comma 5, in base al quale per le strutture affidate a Ministri o Sottosegretari, le responsabilità di gestione competono ai funzionari preposti alle strutture medesime, ovvero, nelle more della preposizione, a dirigenti temporaneamente delegati dal Segretario generale, su indicazione del Ministro o Sottosegretario competente;

VISTA la legge 23 dicembre 1999, n. 488, recante "*Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato. (Legge finanziaria 2000)*", e, in particolare, l'articolo 26 concernente il sistema delle convenzioni;

VISTA la legge 27 dicembre 2006, n. 296, recante "*Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (legge finanziaria 2007)*", e, in particolare, l'articolo 1, comma 449, concernente l'introduzione dell'obbligo di approvvigionamento per le pubbliche amministrazioni mediante l'utilizzo del sistema delle convenzioni;

VISTA la legge 31 dicembre 2009, n. 196, recante "*Legge di contabilità e finanza pubblica*";

VISTA la legge 13 agosto 2010, n. 136, recante "*Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al governo in materia di normativa antimafia*";

VISTO il decreto legislativo 7 marzo 2005, n. 82, recante "*Codice dell'amministrazione digitale*";

VISTO il decreto legge 9 febbraio 2012, n. 5, convertito dalla legge 4 aprile 2012, n. 35, recante "*Disposizioni urgenti in materia di semplificazione e sviluppo*", ed in particolar modo l'articolo 47, concernente l'Agenda digitale italiana;

VISTO il decreto legge 24 giugno 2014, n. 90, convertito, con modificazioni, dall'articolo 1, comma 1, della legge 11 agosto 2014, n. 114, recante "*Misure urgenti per la semplificazione e la trasparenza amministrativa e per l'efficienza degli uffici giudiziari*", ed in particolare l'articolo 24-ter, concernente "*Regole tecniche per l'attuazione dell'Agenda digitale italiana*";

VISTO il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recante "*Codice dei contratti pubblici*";

VISTO il decreto legge 17 marzo 2020, n. 18, convertito, con modificazioni, in legge 24 aprile 2020, n. 27, "*Recante misure di potenziamento del Servizio sanitario nazionale e di sostegno economico per famiglie, lavoratori e imprese connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19. Proroga dei*



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Dipartimento per la trasformazione digitale

Ufficio per la gestione amministrativa

termini per l'adozione di decreti legislativi";

VISTO il decreto legge 30 aprile 2020, n. 28, convertito, con modificazioni, in legge 25 giugno 2020, n. 70, recante "*Misure urgenti per la funzionalità dei sistemi di intercettazioni di conversazioni e comunicazioni, ulteriori misure urgenti in materia di ordinamento penitenziario, nonché disposizioni integrative e di coordinamento in materia di giustizia civile, amministrativa e contabile e misure urgenti per l'introduzione del sistema di allerta Covid-19*";

VISTA la legge 30 dicembre 2020, n. 178, concernente il bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2021 e il bilancio pluriennale per il triennio 2021-2023;

VISTO il decreto-legge 24 dicembre 2021, n. 221, convertito in legge 18 febbraio 2022, n. 41, recante "*Proroga dello stato di emergenza nazionale e ulteriori misure per il contenimento della diffusione dell'epidemia da COVID-19*";

VISTA la legge 30 dicembre 2021, n. 234, concernente il bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2022 e il bilancio pluriennale per il triennio 2022-2024;

VISTO il decreto del Presidente del Consiglio dei ministri 22 novembre 2010, e successive modificazioni e integrazioni, concernente la disciplina dell'autonomia finanziaria e contabile della Presidenza del Consiglio dei ministri,;

VISTO il decreto del Presidente del Consiglio dei ministri 1° ottobre 2012, e successive modificazioni, concernente l'ordinamento delle strutture generali della Presidenza del Consiglio dei ministri;

VISTO il decreto del Presidente del Consiglio dei ministri 19 giugno 2019, registrato alla Corte dei Conti in data 29 luglio 2019, Reg.ne-Succ. n. 1580, che istituisce il Dipartimento per la trasformazione digitale quale struttura di supporto del Presidente del Consiglio dei ministri per la promozione e il coordinamento delle azioni di Governo finalizzate alla definizione di una strategia unitaria in materia di trasformazione digitale e di modernizzazione del Paese, assicurando il coordinamento e l'esecuzione dei programmi di trasformazione digitale;

VISTO il decreto del Segretario Generale 24 luglio 2019, registrato alla Corte dei conti in data 8 agosto 2019, Reg.ne-Succ. n. 1659, recante l'organizzazione interna del Dipartimento per la trasformazione digitale, modificato dal decreto del Ministro per l'innovazione tecnologica e la digitalizzazione 3 settembre 2020, registrato dalla Corte dei conti in data 21 settembre 2020 al n. 2159;

VISTO il decreto del Presidente della Repubblica 12 febbraio 2021, registrato alla Corte dei Conti in data 12 febbraio 2021 al n. 328, con il quale il dott. Vittorio Colao è stato nominato Ministro senza portafoglio;

VISTO il decreto del Presidente del Consiglio dei ministri 13 febbraio 2021, registrato alla Corte dei Conti in data 15 febbraio 2021 al n. 329, con il quale al predetto Ministro senza portafoglio è stato conferito l'incarico per l'innovazione tecnologica e la transizione digitale;

VISTO il decreto del Presidente del Consiglio dei ministri 15 marzo 2021, registrato alla Corte dei



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Dipartimento per la trasformazione digitale

Ufficio per la gestione amministrativa

Conti in data 24 marzo 2021 al n. 685, con il quale al Ministro senza portafoglio, dott. Vittorio Colao, è stata conferita la delega di funzioni nelle materie dell'innovazione tecnologica e della transizione digitale;

VISTO il decreto del Presidente del Consiglio dei ministri 29 marzo 2021, registrato alla Corte dei Conti in data 16 aprile 2021 al n. 848, con il quale è stato conferito, a decorrere dal 31 marzo 2021, l'incarico di Capo del Dipartimento per la Trasformazione digitale all'Ing. Mauro Minenna;

VISTO il decreto del Presidente del Consiglio dei ministri 30 marzo 2021 concernente l'adozione del Piano triennale di prevenzione della corruzione 2021/2023 della Presidenza del Consiglio dei ministri, registrato dalla Corte dei Conti al n. 938 in data 23 aprile 2021;

VISTO il decreto del Presidente del Consiglio dei ministri 20 dicembre 2021 recante approvazione del bilancio di previsione della Presidenza del Consiglio dei ministri per l'anno 2022 e per il triennio 2022-2024;

CONSIDERATO che il 30 gennaio 2020, il Direttore generale dell'Organizzazione mondiale della sanità (OMS) ha dichiarato il focolaio internazionale da SARS-CoV-2, denunciato dalle autorità sanitarie cinesi, un'emergenza di sanità pubblica di rilevanza internazionale (Public Health Emergency of International Concern - PHEIC), come sancito nel Regolamento sanitario internazionale (International Health Regulations, IHR, 2005);

CONSIDERATO che in seguito al diffondersi del virus sul territorio nazionale con il conseguente accertamento di casi di contagio e di diffusione di malattia denominata dall'OMS "COVID-19", in data 31 gennaio 2020 il Consiglio dei ministri ha dichiarato lo stato di emergenza sanitaria per l'epidemia da nuovo coronavirus e attivato gli opportuni strumenti normativi precauzionali;

CONSIDERATO che, a seguito del diffondersi della pandemia, il Governo ha adottato plurimi provvedimenti contenenti misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19, estese a tutto il territorio nazionale, con i quali sono stati limitati gli spostamenti e in parte le attività dei cittadini;

ATTESO che il contact tracing o tracciatura dei contatti è una delle azioni di sanità pubblica che il Governo ha inteso utilizzare per la prevenzione e contenimento della diffusione del COVID-19;

VISTO l'articolo 6 del decreto-legge n. 28/2020, e, in particolare, il comma 1 che istituisce un'unica piattaforma nazionale, denominata "Immuni", per la gestione del sistema di allerta rivolto alle persone che hanno installato, su base volontaria, un'apposita applicazione sui dispositivi di telefonia mobile e che siano entrate in contatto stretto con soggetti risultati positivi, al fine di tutelarne la salute attraverso le previste misure di prevenzione nell'ambito delle misure di sanità pubblica legate all'emergenza COVID-19, attribuendo al Ministero della salute, in qualità di titolare del trattamento, le competenze per l'attuazione degli ulteriori adempimenti necessari alla gestione del sistema di allerta e per l'adozione di correlate misure di sanità pubblica e di cura;

VISTI i commi 2 e 3 del citato articolo 6 del decreto-legge n. 28/2020 ai sensi dei quali il Ministero della salute adotta misure tecniche e organizzative idonee a garantire un livello di sicurezza



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Dipartimento per la trasformazione digitale

Ufficio per la gestione amministrativa

adeguato ai rischi elevati per i diritti e le libertà degli interessati, sentito il Garante per la protezione dei dati personali, assicurando, in particolare, il rispetto delle misure individuate nella previsione medesima e il trattamento dei dati raccolti attraverso l'applicazione di cui al comma 1 per le finalità di cui al medesimo comma 1, salva la possibilità di utilizzo in forma aggregata o comunque anonima, per soli fini di sanità pubblica, profilassi, statistici o di ricerca scientifica e "Al solo fine indicato al comma 1, previa valutazione d'impatto ai sensi dell'articolo 35 del regolamento (UE) 2016/679, e' consentita l'interoperabilità, con le piattaforme che operano, con le medesime finalità, nel territorio dell'Unione europea";

VISTO il comma 5, del summenzionato articolo 6 del decreto-legge n. 28/2020 ai sensi del quale la predetta piattaforma è realizzata dal Commissario straordinario per l'attuazione e il coordinamento delle misure occorrenti per il contenimento e contrasto dell'emergenza epidemiologica COVID -19 di cui all'articolo 122 del decreto-legge n. 18/2020, esclusivamente con infrastrutture localizzate sul territorio nazionale e gestite dalla società di cui all'articolo 83, comma 15, del decreto-legge 25 giugno 2008, n. 112, convertito, con modificazioni, dalla legge 6 agosto 2008, n. 133 (società Generale d'Informatica S.p.A. - Sogei);

VISTA la Convenzione, sottoscritta in data 16 maggio 2020, tra il Commissario straordinario per l'attuazione e il coordinamento delle misure di contenimento e contrasto dell'emergenza epidemiologica COVID-19, il Ministero della salute, la società Generale d'Informatica S.p.A. - Sogei e il Dipartimento per la trasformazione digitale per la gestione del sistema nazionale di contact tracing digitale "Immuni";

VISTO l'articolo 1, comma 621, della legge n. 178/2020 nel quale è previsto che "Per l'anno 2021, le attività dirette a garantire lo sviluppo, l'implementazione e il funzionamento della piattaforma di cui all'articolo 6 del decreto-legge 30 aprile 2020, n. 28, convertito, con modificazioni, dalla legge 25 giugno 2020, n. 70, sono realizzate dalla competente struttura per l'innovazione tecnologica e la digitalizzazione della Presidenza del Consiglio dei ministri";

VISTO, altresì, il comma 6 del summenzionato articolo 6 del decreto-legge n. 28/2020, come modificato dall'articolo 2, comma 1, lettera b), del decreto-legge 7 ottobre 2020, n. 125, convertito, con modificazioni, dalla legge 27 novembre 2020, n. 159, nel quale è disposto che "L'utilizzo dell'applicazione e della piattaforma, nonché ogni trattamento di dati personali effettuato ai sensi al presente articolo sono interrotti alla data di cessazione delle esigenze di protezione e prevenzione sanitaria, legate alla diffusione del COVID-19 anche a carattere transfrontaliero, individuata con decreto del Presidente del Consiglio dei ministri, su proposta del Ministro della salute, e comunque entro il 31 dicembre 2021";

TENUTO CONTO che Sogei, in virtù della richiamata disposizione normativa contenuta nell'articolo 6, comma 5, del citato decreto-legge n. 28/2020, è deputata a fornire supporto alla Presidenza del Consiglio dei ministri nella gestione del sistema nazionale di contact tracing digitale;

TENUTO CONTO che il Dipartimento per la trasformazione digitale, ai sensi delle richiamate



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Dipartimento per la trasformazione digitale

Ufficio per la gestione amministrativa

disposizioni della legge n. 178/2020, è la struttura della Presidenza del Consiglio dei ministri che deve realizzare, per l'anno 2021, le attività dirette a garantire lo sviluppo, l'implementazione e il funzionamento della piattaforma di contact tracing, assicurate in precedenza dal Commissario straordinario per l'attuazione e il coordinamento delle misure occorrenti per il contenimento e contrasto dell'emergenza epidemiologica COVID -19;

VISTA la Convenzione sottoscritta in data 25 maggio 2021 tra il Dipartimento per la trasformazione digitale, il Ministero della salute e Sogei, per la gestione del sistema "Immuni", con efficacia dalla data della sua sottoscrizione e fino al 31 dicembre 2021, per l'importo massimale di euro 1.112.240,39, oltre IVA;

VISTO l'art. 15, commi 1 e 2, del citato decreto-legge n. 221/2021, che è intervenuto sia sull'art. 6, comma 6, del sopra menzionato decreto-legge n. 28/2020, sia sull'art. 1, comma 621, della legge n. 178/2020, i quali, pertanto, risultano così modificati a decorrere dal 24 dicembre 2021:

- art. 6, comma 6, decreto-legge n. 28/2020: *L'utilizzo dell'applicazione e della piattaforma, nonché ogni trattamento di dati personali effettuato ai sensi al presente articolo sono interrotti alla data di cessazione delle esigenze di protezione e prevenzione sanitaria, legate alla diffusione del COVID-19 anche a carattere transfrontaliero, individuata con decreto del Presidente del Consiglio dei ministri, su proposta del Ministro della salute, e comunque entro il 31 dicembre 2022, ed entro la medesima data tutti i dati personali trattati devono essere cancellati o resi definitivamente anonimi;*
- art. 1, comma 621, legge n. 178/2021: *Per gli anni 2021 e 2022, le attività dirette a garantire lo sviluppo, l'implementazione nonché il servizio di assistenza tecnica e il funzionamento della piattaforma di cui all'articolo 6 del decreto-legge 30 aprile 2020, n. 28, convertito, con modificazioni, dalla legge 25 giugno 2020, n. 70, sono realizzate dalla competente struttura per l'innovazione tecnologica e la digitalizzazione della Presidenza del Consiglio dei ministri;*

ATTESA, per quanto sopra, la proroga, fino alla data di cessazione delle esigenze di protezione e prevenzione sanitaria e comunque entro il 31 dicembre 2022, del termine per l'utilizzabilità della App-immuni e della relativa piattaforma - la cui implementazione e il cui sviluppo continuano a far capo al Dipartimento per la trasformazione digitale - nonché di ogni trattamento di dati personali effettuato al fine di allertare le persone che siano entrate in contatto stretto con soggetti risultati positivi e tutelarne la salute attraverso le previste misure di prevenzione nell'ambito delle misure di sanità pubblica legate all'emergenza COVID-19;

CONSIDERATO, per quanto sopra, di dover assicurare la prosecuzione nell'anno 2022 delle attività per il funzionamento della piattaforma Immuni mediante la sottoscrizione di una nuova Convenzione con Sogei e il Ministero della salute al fine di disciplinare i reciproci impegni e dettagliare i contenuti delle attività da svolgere nel periodo di durata della Convenzione medesima;



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Dipartimento per la trasformazione digitale

Ufficio per la gestione amministrativa

CONSIDERATO che per le attività svolte da Sogei, fino alla data di efficacia della anzidetta Convenzione e comunque entro il 31 dicembre 2022, l'importo massimale è determinato in € 1.112.263,88, oltre IVA, pari a € 244.698,05, per un importo complessivo pari a € 1.356.961,93;

TENUTO CONTO che i servizi che Sogei si impegna ad assicurare, saranno remunerati sulla base dei corrispettivi congruiti con il parere AGID n. 12/2020, reso ai sensi dell'articolo 14-*bis*, comma 2, lettera *f*) del decreto legislativo 7 marzo 2005, n. 82, in relazione al Disciplinare fra il Dipartimento della Ragioneria generale dello Stato del Ministero dell'economia e delle finanze e la medesima società;

VISTA la determina a contrarre del 1° marzo 2022 con la quale è stata autorizzata la sottoscrizione di una convenzione tra il Dipartimento per la trasformazione digitale, il Ministero della salute e Sogei, per la gestione del sistema nazionale di contact tracing digitale denominato "Immuni", con efficacia dalla data della sua sottoscrizione fino alla data di interruzione dell'utilizzazione dell'App e della piattaforma, di cui al citato articolo 6, comma 6, del decreto-legge n. 28 del 2020 e, comunque, entro il 31 dicembre 2022, per l'importo massimale in favore della predetta società di € 1.112.263,88, oltre IVA;

VISTA l'attestazione di congruità, con 'annesso documento "*Tabelle di confronto dei corrispettivi - Disciplinare Sogei/RGS e Convenzione Immuni (DTD/Sogei/Salute)*", rilasciata in data 1° marzo 2022 dal Responsabile unico del procedimento, Erika Miglietta, con riferimento all'importo massimale della summenzionata Convenzione, pari a € 1.112.263,88, oltre IVA, quantificato da Sogei sulla base dei corrispettivi congruiti con il citato parere AGID n. 12/2020, reso ai sensi dell'articolo 14-*bis*, comma 2, lettera *f*) del decreto legislativo 7 marzo 2005, n. 82;

VISTA la Convenzione e gli annessi allegati, sottoscritta in data 7 marzo 2022 tra il Dipartimento per la trasformazione digitale, il Ministero della salute e Sogei, per la gestione del sistema "Immuni", con efficacia dalla data della sua sottoscrizione fino alla data di interruzione dell'utilizzazione dell'App e della piattaforma di cui al citato articolo 6, comma 6, del decreto-legge n. 28 del 2020 e, comunque, entro il 31 dicembre 2022, per l'importo massimale di euro 1.112.263,88, oltre IVA;

CONSIDERATO che, ai sensi dell'articolo 7 della suddetta Convenzione, l'importo massimale di € 1.112.263,88, oltre IVA, riconosciuto a Sogei, è determinato sulla base delle attività e dei relativi corrispettivi riportati nell'Allegato A alla medesima Convenzione;

CONSIDERATO che l'articolo 4, comma 1, della suddetta Convenzione prevede che la medesima è vincolante per Sogei e il Ministero a decorrere dalla data di sottoscrizione, mentre per il Dipartimento sarà vincolante solo dopo l'approvazione e la registrazione da parte dei competenti organi di controllo ai sensi delle vigenti disposizioni di legge;

RITENUTO, pertanto, di dover procedere, ai sensi del combinato disposto dell'articolo 19 e dell'articolo 42, comma 3, del menzionato DPCM 22 novembre 2010, recante il Regolamento di autonomia finanziaria e contabile della Presidenza del Consiglio dei ministri, all'approvazione della



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Dipartimento per la trasformazione digitale

Ufficio per la gestione amministrativa

richiamata Convenzione, nonché all'assunzione del correlato impegno contabile sui pertinenti capitoli di spesa del bilancio autonomo della Presidenza del Consiglio dei ministri;

CONSIDERATO che la spesa destinata alla predetta iniziativa trova copertura a valere sulle risorse di cui al capitolo n. 508 "*Spese per la promozione e la gestione di progetti di innovazione tecnologica e di trasformazione digitale, tra cui la piattaforma di allerta Covid-19 nonché gli altri progetti previsti dall'art.8, comma 1-ter, del DL n. 135 del 2018*", P.G. 1, iscritto nel C.d.R. 12 - "*Innovazione tecnologica e trasformazione digitale*", del Bilancio di previsione della Presidenza del Consiglio dei ministri per l'anno 2022;

DECRETA

Per tutto quanto indicato in premessa che costituisce parte integrante del presente dispositivo,

ART. 1

1. E' approvata la convenzione stipulata in data 7 marzo 2022 dal Dipartimento per la trasformazione digitale con il Ministero della salute e la società SOGEI - Società Generale d'Informatica S.p.A., per la disciplina dei reciproci impegni volti alla gestione del sistema nazionale di contact tracing digitale denominato "Immuni", con durata dalla data della sua sottoscrizione fino alla data di interruzione dell'utilizzazione dell'App e della piattaforma, ad oggi fissata ai sensi dell'articolo 6, comma 6, del decreto-legge n. 28 del 2020 alla data di cessazione delle esigenze di protezione e prevenzione sanitaria, legate alla diffusione del COVID-19 anche a carattere transfrontaliero, individuata con decreto del Presidente del Consiglio dei ministri, su proposta del Ministro della salute, e comunque entro il 31 dicembre 2022.

ART. 2

1. E' assunto l'impegno di spesa in favore di SOGEI - Società Generale d'Informatica S.p.A. (C.F. 02327910580 e Partita IVA 01043931003), con sede legale in Roma, via Mario Carucci n. 99, per un importo complessivo pari a **€ 1.356.961,93 (euro unmilionetrecentocinquantaseimilanovecentosessantuno/93)**, di cui € 1.112.263,88 (*euro unmilione centododicimiladuecentosessantatre/88*) a titolo di corrispettivo e € 244.698,05 (*duecentoquarantaquattromilaseicentonovantotto/05*) a titolo di IVA nella misura del 22%.

ART. 3

1. La relativa spesa è imputata alle risorse finanziarie assegnate sul capitolo n. 508 "*Spese per la promozione e la gestione di progetti di innovazione tecnologica e di trasformazione digitale, tra cui la*



Presidenza del Consiglio dei Ministri

Dipartimento per la trasformazione digitale

Ufficio per la gestione amministrativa

piattaforma di allerta Covid-19 nonché gli altri progetti previsti dall'art.8, comma 1-ter, del DL n. 135 del 2018', P.G. 1, iscritto nel C.d.R. 12 - "Innovazione tecnologica e trasformazione digitale", del Bilancio di previsione della Presidenza del Consiglio dei ministri per l'anno 2021.

Il Capo Dipartimento
ing. Mauro Minenna
F.TO DIGITALMENTE



CORTE DEI CONTI

UFFICIO DI CONTROLLO SUGLI ATTI DELLA PRESIDENZA DEL CONSIGLIO, DEL MINISTERO DELLA
GIUSTIZIA E DEL MINISTERO DEGLI AFFARI ESTERI

Si attesta che il provvedimento numero Decreto n. 45/2022 del 14/03/2022, con oggetto **PRESIDENZA** - Convenzione per la gestione del sistema nazionale di contact tracing digitale denominato "Immuni" - Ministero della salute e società SOGEI - Società Generale d'Informatica S.p.A. - Importo complessivo € 1.112.263,88, oltre IVA.. pervenuto a questo Ufficio di controllo di legittimità, è stato protocollato in arrivo con prot. n. CORTE DEI CONTI - SCEN_LEA - SCCLA - 0017026 - Ingresso - 12/04/2022 - 11:50 ed è stato ammesso alla registrazione il 23/06/2022 n. 1650 con la seguente osservazione:

Si registra il decreto di approvazione del rinnovo della convenzione per la gestione del sistema nazionale di contact tracing digitale denominato "Immuni", stipulata con la società SOGEI spa, alla luce dei chiarimenti forniti dall'Amministrazione in ordine alle esigenze di protezione e prevenzione sanitaria legate alla diffusione della pandemia da Covid-19, che giustificano il rinnovo in parola fino al 31 dicembre 2022 (stante, in particolare, la dichiarata cessazione dello stato di emergenza e del venir meno, dal 1° aprile 2022, delle principali misure tese al contrasto della pandemia). Gli elementi forniti in sede istruttoria hanno permesso di chiarire, altresì, le prospettive di utilità dell'app "Immuni" nel corso del 2022 a fini di prevenzione dei contagi, in ragione dei dati sinora registrati (che palesavano un utilizzo limitato). Infine, è stato fornito riscontro sulle motivazioni che, in base ai servizi forniti dalla società SOGEI spa (esplicitati negli allegati A e C della convenzione), rendono congruo il mantenimento, per il 2022, del medesimo corrispettivo (in termini di massimale) pattuito per il 2021, vista l'ormai intervenuta progettazione, implementazione e sviluppo dell'applicazione.

Il Consigliere Delegato

CINZIA BARISANO
(Firmato digitalmente)

Il Magistrato Istruttore

DONATO CENTRONE
(Firmato digitalmente)

