



# Presidenza del Consiglio dei Ministri

DIPARTIMENTO PER LE POLITICHE DELLA FAMIGLIA

All 4

**DETERMINA A CONTRARRE  
PER L'AFFIDAMENTO ALLA CONSAP S.P.A. DELLE ATTIVITÀ DI GESTIONE  
DEL FONDO DI SOSTEGNO ALLA NATALITÀ DI CUI ALL'ARTICOLO 1, COMMA 348, DELLA  
LEGGE DELL'11 DICEMBRE 2016, N. 232**

VISTA la legge 23 agosto 1988, n. 400, recante la *“Disciplina dell'attività di Governo e ordinamento della Presidenza del Consiglio dei Ministri”* e successive modificazioni;

VISTO il decreto legislativo 30 luglio 1999, n. 303, recante *“Ordinamento della Presidenza del Consiglio dei Ministri a norma dell'art. 11 della Legge 15 marzo 1997, n. 59”* e successive modificazioni ed integrazioni;

VISTO il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 29 ottobre 2009 recante *“Ordinamento delle strutture generali della Presidenza del Consiglio dei Ministri e rideterminazione delle dotazioni organiche dirigenziali”* con il quale, tra l'altro, viene istituito il Dipartimento per le politiche della famiglia e ne vengono definite le competenze;

VISTO il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 22 novembre 2010, recante *“Disciplina dell'autonomia finanziaria e contabile della Presidenza del Consiglio dei Ministri”*;

VISTO in particolare l'art. 51, comma 1, del citato DPCM del 22 novembre 2010, concernente la congruità dei prezzi;

VISTA la direttiva del Segretario Generale del 18 settembre 2017 per la formulazione delle previsioni di bilancio per l'anno 2018 e per il triennio 2018-2020;

VISTO il D.P.C.M. del 15 dicembre 2017 concernente l'approvazione del Bilancio di previsione della Presidenza del Consiglio dei Ministri per l'anno finanziario 2018;

VISTA la legge 27 dicembre 2017, n. 205, recante *“Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2018 e bilancio pluriennale per il triennio 2018 – 2020”* pubblicata sulla Gazzetta Ufficiale n. 302 del 29 dicembre 2017;



# Presidenza del Consiglio dei Ministri

## DIPARTIMENTO PER LE POLITICHE DELLA FAMIGLIA

VISTO il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 12 luglio 2018, registrato alla Corte dei conti il 26 luglio 2018, Reg.ne Prev. n. 1550, con il quale è stato conferito al Cons. Ermenegilda Siniscalchi l'incarico di Capo Dipartimento per le politiche della Famiglia;

VISTI gli articoli 5 e 192 del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, concernente l'attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture;

VISTO l'art. 19, comma 5, del decreto-legge 1° luglio 2009, n. 78, convertito, con modificazioni dalla legge 3 agosto 2009, n. 102, il quale stabilisce che «*le amministrazioni dello Stato, cui sono attribuiti per legge fondi o interventi pubblici, possono affidarne direttamente la gestione, nel rispetto dei principi comunitari e nazionali conferenti, a società a capitale interamente pubblico, su cui le predette amministrazioni esercitano un controllo analogo a quello esercitato su propri servizi e che svolgono la propria attività quasi esclusivamente nei confronti dell'amministrazione dello Stato. Gli oneri di gestione e le spese di funzionamento degli interventi relativi ai fondi sono a carico delle risorse finanziarie dei fondi stessi*»;

VISTO l'articolo 1, comma 348, della legge dell'11 dicembre 2016, n. 232 (legge di bilancio per l'anno 2017) che, al fine di sostenere le famiglie e di incentivare la natalità, ha istituito presso la Presidenza del Consiglio dei ministri un apposito fondo rotativo, denominato «*Fondo di sostegno alla natalità*», volto a favorire l'accesso al credito delle famiglie con uno o più figli, nati o adottati a decorrere dal 1° gennaio 2017, mediante il rilascio di garanzie dirette, anche fideiussorie, alle banche e agli intermediari finanziari;

VISTO l'articolo 1, comma 349, della citata legge di bilancio per l'anno 2017, che prevede che la dotazione del Fondo è pari a 14 milioni di euro per l'anno 2017, a 24 milioni di euro per l'anno 2018, a 23 milioni di euro per l'anno 2019, a 13 milioni di euro per l'anno 2020 e a 6 milioni di euro annui a decorrere dall'anno 2021;

VISTO il DPCM n. 326/Bil del 18 dicembre 2017 con il quale, al fine di dare attuazione a quanto previsto dal decreto legge 24 aprile 2017, n. 50, convertito con modificazioni dalla legge 21 giugno



# Presidenza del Consiglio dei Ministri

## DIPARTIMENTO PER LE POLITICHE DELLA FAMIGLIA

a rischi bancari ed assicurativi, quale Gestore del Fondo di sostegno alla natalità, atteso il comune interesse al buon andamento dell'amministrazione, in particolare, nel caso di specie, alla effettiva, efficiente e regolare attuazione delle azioni volte a favorire l'accesso al credito delle famiglie con uno o più figli nati o adottati a decorrere dal 1 gennaio 2017;

CONSIDERATO che ai sensi di quanto previsto nel DM dell'8 giugno 2017 e nel Protocollo d'Intesa sopracitato, il Dipartimento per le politiche della famiglia stipula con il Gestore uno specifico Disciplinare, che individua le risorse umane, finanziarie e strumentali da impiegare; i meccanismi di copertura delle spese di funzionamento e degli oneri di gestione; la tempistica degli adempimenti e i criteri di rendicontazione dei fatti economici;

VISTO l'art. 4, comma 2, del medesimo Decreto il quale dispone che le Banche e gli Intermediari finanziari aderiscono al Protocollo di Intesa tra l'Associazione Bancaria Italiana (ABI) e il Dipartimento, e ove vengono definite le tipologie del finanziamento, il costo massimo dell'operazione di finanziamento garantita dal Fondo e le regole di gestione del Fondo in conformità a quanto previsto dal Decreto stesso, stipulato in data 21 giugno 2018;

VISTO l'articolo 15 dello Statuto di CONSAP che definisce gli atti e le modalità per garantire l'esercizio effettivo del cd 'controllo analogo', che deve essere esercitato, sul piano strategico, dal Ministero dell'economia e delle finanze - Dipartimento del tesoro, prevedendo, tra l'altro, che, in caso di affidamento operato da parte di altre Amministrazioni, siano ad esse rimesse le funzioni di orientamento, supervisione, monitoraggio e verifica, relativamente alle attività operative previste negli specifici Disciplinari stipulati con la Società;

CONSIDERATO che, ai sensi del predetto Protocollo d'Intesa, al fine di garantire l'esercizio del cd "controllo analogo", ferme restando le competenze del Ministero dell'economia e delle finanze - Dipartimento del tesoro, il Dipartimento per le politiche della famiglia svolgerà le funzioni di orientamento, supervisione, monitoraggio e verifica relative alle attività operative previste dal citato Disciplinare. Inoltre, considerato che il Dipartimento per le politiche della famiglia si impegna, anche ai sensi dell'articolo 15 dello Statuto di Consap S.p.A. e ad ogni fine di legge, ad informare costantemente il Ministero dell'economia e delle finanze - Dipartimento del tesoro, in relazione all'esecuzione del Disciplinare e agli esiti della Gestione del Fondo, nonché in merito alle verifiche in corso di attività e ai risultati finali.



# *Presidenza del Consiglio dei Ministri*

## **DIPARTIMENTO PER LE POLITICHE DELLA FAMIGLIA**

VISTA la nota DIPOFAM prot. 41 del 10 gennaio 2018 con cui il Dipartimento per le politiche della famiglia, considerata l'esperienza di pregresse collaborazioni per l'attività di gestione di Fondi pubblici di garanzia correlata a rischi bancari ed assicurativi, ha rivolto formale richiesta a Consap S.p.A. di un'offerta contenente l'indicazione dei costi e degli oneri economici da sostenersi per l'espletamento dell'attività di Gestione del Fondo di sostegno alla natalità, in linea con quanto disposto dall'art. 192 del dlgs 50/2016;

VISTA la nota in data 8 marzo 2018 prot. 0053756 con la quale la CONSAP S.p.a. ha formulato una offerta economica per lo svolgimento delle attività di gestione dell'istituto Fondo di sostegno alla natalità;

VISTA la determina a contrarre del Capo Dipartimento, datata 15 marzo 2018, per l'affidamento alla CONSAP S.p.a. delle attività di gestione del Fondo di sostegno alla natalità di cui all'articolo 1, comma 348, della Legge 11 dicembre

VISTA la nota DIPOFAM prot. 2028 dell'11 giugno 2018 con la quale è stato trasmesso all'UBRRAC il decreto di approvazione del Disciplinare, stipulato con CONSAP SpA e firmato digitalmente in data 15 maggio 2018, per l'affidamento della gestione del Fondo di sostegno alla natalità ed impegno pluriennale delle risorse finanziarie da trasferire a CONSAP SpA relative al Fondo stesso;

VISTA la nota DIPOFAM prot. 2433 del 24 luglio 2017 con la quale è stata richiesta all'UBRRAC la restituzione, per ulteriori approfondimenti, del citato decreto di approvazione del Disciplinare per l'affidamento della gestione del Fondo di sostegno alla natalità stipulato con CONSAP SpA e firmato digitalmente in data 15 maggio 2018;

VISTA la PEC del 16 ottobre 2018 con la quale CONSAP S.p.A. ha presentato, a seguito di richieste di integrazioni formulate dal Dipartimento per le vie brevi (mail del 2 agosto 2018), una nuova offerta economica fornendo ulteriori elementi per la valutazione della congruità economica della stessa;



# Presidenza del Consiglio dei Ministri

## DIPARTIMENTO PER LE POLITICHE DELLA FAMIGLIA

CONSIDERATO che ai sensi dell'art. 192 del Codice degli appalti, il Dipartimento ha posto in essere un'analisi di congruità economica dell'offerta formulata da CONSAP S.p.A. nonostante il citato DM dell'8 giugno 2017, all'art. 1, abbia tipizzato la modalità di individuazione del soggetto Gestore del Fondo, e che l'affidamento *in house* risulta in ogni caso più conveniente rispetto ad un servizio di supporto alla gestione diretta del Fondo da parte del Dipartimento stesso, tenuto conto dei benefici per la collettività dell'eventuale affidamento *in house*, anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche;

CONSIDERATO inoltre che, in base agli elementi forniti da CONSAP S.p.A. nelle suindicate note, in base ad un'analisi storica dei costi di gestione sostenuti per attività analoghe espletate in passato da CONSAP S.p.A. per il Dipartimento per le politiche della famiglia e in base al numero massimo di istanze che potrebbero essere presentate per l'accesso alla garanzia del Fondo, la valutazione economica dell'attività di gestione non potrà avere un costo superiore ad 1.000.000,00 di euro per l'anno 2018 e per gli anni seguenti in ragione delle disponibilità finanziarie per l'operatività del Fondo stesso;

TENUTO CONTO altresì che la qualità dei servizi offerti è nota al Dipartimento per le politiche della famiglia poiché CONSAP S.p.A. svolge già, per altri Dipartimenti della Presidenza del Consiglio dei Ministri, attività di gestione di Fondi assegnati, per Legge, agli stessi Dipartimenti;

CONSIDERATA la necessità di procedere all'affidamento della gestione del Fondo di sostegno alla natalità;

CONSIDERATO che le risorse necessarie per l'affidamento dell'attività di gestione di che trattasi graveranno sul cap. 526 PG1 e PG 30 - "Fondo di sostegno alla natalità" del CR 15 "Politiche per la famiglia", anno 2018 e seguenti;

### DETERMINA

in relazione a quanto indicato in premessa, parte integrante del presente dispositivo:

- di annullare la citata Determina del 15 marzo 2018 a seguito degli ulteriori elementi di integrazione dell'offerta economica richiesti a CONSAP SpA, per la valutazione della congruità economica della stessa;



# Presidenza del Consiglio dei Ministri

## DIPARTIMENTO PER LE POLITICHE DELLA FAMIGLIA

- di procedere alla stipula con CONSAP S.p.A., ai sensi di quanto previsto nel DM dell'8 giugno 2017, del Disciplinare che individuerà le risorse umane, finanziarie e strumentali da impiegare, i meccanismi di copertura delle spese di funzionamento e degli oneri di gestione, la tempistica degli adempimenti e i criteri di rendicontazione dei fatti economici, in base alla valutazione economica dell'attività che avrà un costo non superiore ad 1.000.000,00 di euro in considerazione delle motivazioni indicate in premessa;
- di indicare che le risorse per l'attività di gestione del Fondo di sostegno alla natalità sono a valere sulle cap. 526, "Fondo di sostegno alla natalità" del CRA 15 "Politiche per la famiglia" per l'esercizio 2018 e seguenti;
- di nominare Responsabile Unico del Procedimento il Cons. Palma Michele, coordinatore dell'Ufficio II del Dipartimento per le politiche della famiglia;

Roma,

19 OTT. 2018

Il Capo del Dipartimento  
Cons. Ermenegilda Siniscalchi